

## คู่มือการปฏิบัติงาน

กระบวนการ กระบวนการขับเคลื่อนการเปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

จัดทำโดย กองการต่างประเทศ

ทบทวนโดย นายวรพจน์ จตุรนต์รัศมี ผู้อำนวยการกลุ่มงานความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน โทร ๐๒-๒๒๒-๗๑๕๘

อนุมัติโดย ร้อยตรี สรมงคล มงคละสิริ

วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕

แบบฟอร์มที่ ๑ : การวิเคราะห์และกำหนดกระบวนการ

| ผลผลิต/บริการตามยุทธศาสตร์  | รายการกระบวนการ   | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบหลัก | หน่วยงานที่<br>เกี่ยวข้อง   |
|---|---|---------------------------|---|
| กระบวนการขับเคลื่อนการเปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน | <p>๑. จังหวัดชายแดนส่งคำขอพร้อมข้อมูลประกอบการพิจารณาฯ มายัง<br/>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>๒. กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบข้อมูลประกอบการพิจารณาว่าครบถ้วนตามหลักเกณฑ์</p> <p>๓. กระทรวงมหาดไทยเสนอเรื่องเข้าพิจารณาให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด<br/>ระงับ หรือปิด จุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ</p> <p>๔. กระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมประชุมพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณา<br/>การเปิด ระงับ หรือปิด จุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ เพื่อให้ความคิดเห็น</p> <p>๕. สมช. แจ้งผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด ระงับ หรือปิด<br/>จุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ กระทรวงมหาดไทยแจ้ง<br/>ผลพิจารณาให้จังหวัดชายแดนทราบ</p> <p>๖. หากที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด ระงับ หรือปิด จุดผ่านแดนประเภท<br/>ต่าง ๆ สมช. มีมติเห็นชอบในการเปิดจุดผ่านแดน</p> <p>๑) กรณีการเปิดจุดผ่อนปรนการค้า กระทรวงมหาดไทยจะเสนอรัฐมนตรีว่าการ<br/>กระทรวงมหาดไทยพิจารณามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการออก<br/>ประกาศจังหวัดเพื่อเปิดจุดผ่อนปรนการค้าโดย เมื่อเห็นชอบแล้วจะแจ้งจังหวัด<br/>เพื่อดำเนินการ</p> | ตท.สป.                    | <p>สนผ.สป.<br/>จังหวัด</p> <p>สมช.<br/>กต.<br/>พณ.<br/>สตช.<br/>ศก.<br/>กษ.</p> |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>๒) กรณีจุดผ่านแดนถาวร จุดผ่านแดนชั่วคราว และจุดผ่อนปรนพิเศษ<br/>กระทรวงมหาดไทยดำเนินการยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยโดยอาศัย<br/>อำนาจตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๓<br/>เสนอคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณา<br/>ตรวจสอบแก้ไข</p> |  |  |
|--|--|--|--|

แบบฟอร์มที่ ๒ : การวิเคราะห์ภาพรวมกระบวนการ

กระบวนการ :

๑. วัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง

กลยุทธ์ : -

KPI เชิงกลยุทธ์ : -

๒. ความต้องการ/ความคาดหวังของผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

| ผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย   | ความต้องการ/คาดหวัง   |
|---|---|
| <p>ผู้รับบริการ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- จังหวัดชายแดน</li> <li>- นโยบายจากคณะรัฐมนตรี</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เปิดจุดผ่านแดนในพื้นที่จังหวัดชายแดนทั้งจุดผ่อนปรนการค้าและจุดผ่านแดนถาวร</li> </ul> |
| <p>ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการขับเคลื่อนการเปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน</li> </ul> |   |

๓. ข้อกำหนดทางกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๓

๒) หลักเกณฑ์พิจารณาในการเปิดจุดผ่านแดนที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติกำหนด

๔. ประเด็นด้านประสิทธิภาพที่ต้องปรับปรุง : -

๕. ข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ

| ข้อกำหนดสำคัญ   | ตัวชี้วัด/เป้าหมาย  |
|---|---|
| ๑) ข้อมูลที่ใช้ในการพิจารณาเปิด-ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนที่จังหวัดส่งมามีความครบถ้วน สมบูรณ์ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดย สมช. | เอกสารที่เกี่ยวข้องมีความครบถ้วน สมบูรณ์ ถูกต้อง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์                |
| ๒) เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเข้าใจ ในระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องในการเปิดจุดผ่านแดน ประเภทต่าง ๆ                         | เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกท่านมีความรู้และสามารถให้คำปรึกษาแก่จังหวัดชายแดนได้ |

แบบฟอร์มที่ ๓ : การวิเคราะห์กระบวนการ/ขั้นตอน และข้อกำหนดสำคัญ

กระบวนการ : กระบวนการขับเคลื่อนการเปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

| กระบวนการ(ขั้นตอน)   | เอกสารที่เกี่ยวข้องมีความครบถ้วน สมบูรณ์ ถูกต้อง                          | เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกท่านมีความรู้ความเข้าใจ ในระเบียบและขั้นตอน |
|--|---|--|
| ๑. จังหวัดชายแดนส่งคำขอพร้อมข้อมูลประกอบการพิจารณาฯ มายังกระทรวงมหาดไทย                                | - ข้อมูลที่จังหวัดส่งมามีรายละเอียดครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่ สมช. กำหนด      |  |
| ๒. กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบข้อมูลประกอบการพิจารณาว่าครบถ้วนตามหลักเกณฑ์                                   |   | - ตรวจสอบข้อมูลว่ามีความถูกต้องครบถ้วน หรือไม่                         |
| ๓. กระทรวงมหาดไทยเสนอเรื่องเข้าพิจารณาให้คณะกรรมการพิจารณาการเปิด-ระงับ หรือปิด จุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ | - สรุปประเด็นเนื้อหาที่สำคัญที่ใช้ในการพิจารณาเปิด-ระงับหรือปิดจุดผ่านแดน |  |

|  |  |  |
|--|--|--|
| <p>๔. กระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมประชุมพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด ระวัง หรือปิด จุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ เพื่อให้ความคิดเห็น</p>   |  | <p>- เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเข้าใจและสามารถให้ข้อคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาตามหลักเกณฑ์และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>  |
| <p>๕. สมช. แจ้งผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด ระวัง หรือปิด จุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ กระทรวงมหาดไทยแจ้งผลพิจารณาให้จังหวัดชายแดนทราบ</p>   |  | <p>- กระทรวงมหาดไทยแจ้งผลให้จังหวัดทราบ</p>  |
| <p>๖. หากที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด ระวัง หรือปิด จุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ สมช. มีมติเห็นชอบในการเปิดจุดผ่านแดน</p> <p>๑) กรณีการเปิดจุดผ่อนปรนการค้า กระทรวงมหาดไทยจะเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการออกประกาศจังหวัดเพื่อเปิดจุดผ่อนปรนการค้าโดย เมื่อเห็นชอบแล้วจะแจ้งจังหวัดเพื่อดำเนินการ</p> <p>๒) กรณีจุดผ่านแดนถาวร จุดผ่านแดนชั่วคราว และจุดผ่อนปรนพิเศษ กระทรวงมหาดไทยดำเนินการยกเว้นประกาศกระทรวงมหาดไทยโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๓ เสนอคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตรวจสอบแก้ไข</p> |  | <p>- ดำเนินการตามกระบวนการการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย (กรณีจุดผ่านแดนถาวร) และแจ้งจังหวัดที่ตั้งจุดผ่านแดนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ</p> <p>- แจ้งจังหวัดเพื่อยกเว้นประกาศจังหวัด (กรณีจุดผ่อนปรนการค้า) และเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบก่อนแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามในประกาศจังหวัดดังกล่าว</p> |

แบบฟอร์มที่ ๔ : ขั้นตอนและมาตรฐานการปฏิบัติงาน

กระบวนการ : กระบวนการขับเคลื่อนการเปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

| Flow  | รายละเอียด  | ผู้รับผิดชอบ  | ระยะเวลา | มาตรฐานงาน/วิธีการ<br>ควบคุมคุณภาพ      | แบบฟอร์มที่<br>ใช้ | เอกสาร อ้างอิง   |
|---|---|---------------|----------|---|--------------------|--|
| ๑. จังหวัดชายแดนส่งคำขอพร้อม<br>ข้อมูลประกอบการพิจารณา<br>มายังกระทรวงมหาดไทย   | กระทรวงมหาดไทยได้รับคำขอ<br>และข้อมูลที่ต้องครบถ้วน                 | จังหวัดชายแดน |          | ตรวจสอบความ<br>ครบถ้วนตาม<br>หลักเกณฑ์ฯ | -                  | หลักเกณฑ์<br>พิจารณาในการ<br>เปิดจุดผ่านแดนที่<br>สำนักงานสภา<br>ความมั่นคง<br>แห่งชาติกำหนด |
| ๒. กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบ<br>ข้อมูลประกอบการพิจารณาว่า<br>ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์  | ข้อมูลครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ฯ  | ตท.สป.        | ๓ วัน    |   | -                  |  |
| ๓. กระทรวงมหาดไทยเสนอเรื่อง<br>เข้าพิจารณาให้<br>คณะอนุกรรมการพิจารณาการ<br>เปิด-ระงับ หรือปิด จุดผ่าน<br>แดนประเภทต่าง ๆ | กระทรวงมหาดไทยหนังสือแจ้ง<br>สมช. นำเรื่องเข้าพิจารณา               | ตท.สป.        | ๒ วัน    |   | -                  |  |
| ๔. กระทรวงมหาดไทยเข้าร่วม<br>ประชุมพิจารณาในการประชุม<br>คณะอนุกรรมการพิจารณาการ<br>เปิด ระงับ หรือปิด จุดผ่าน            | กระทรวงมหาดไทยให้ความเห็น<br>ตามหลักเกณฑ์และกฎหมายที่<br>เกี่ยวข้อง | ตท.สป.        | ๑ วัน    |   |                    |  |

|   |  |                         |       |                         |  |   |
|---|--|-------------------------|-------|-------------------------|--|---|
| แดนประเภทต่าง ๆ เพื่อให้<br>ความคิดเห็น   |  |                         |       |                         |  |   |
| ๕. สมช. แจ้งผลการพิจารณาของ<br>คณะอนุกรรมการพิจารณาการ<br>เปิด ระวัง หรือปิด จุดผ่าน<br>แดนประเภทต่าง ๆ ให้<br>กระทรวงมหาดไทยทราบ<br>กระทรวงมหาดไทยแจ้งผล<br>พิจารณาให้จังหวัดชายแดน<br>ทราบ  | กระทรวงฯรับทราบมติที่ประชุมฯ<br>และแจ้งให้จังหวัดทราบ  | สมช.<br>ตท.สป.          | ๒ วัน |                         |  |   |
| ๖. หากที่ประชุมคณะอนุกรรมการ<br>พิจารณาการเปิด ระวัง หรือ<br>ปิด จุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ<br>สมช. มีมติเห็นชอบในการเปิด<br>จุดผ่านแดน<br>๑) กรณีการเปิดจุดผ่อนปรน<br>การค้า กระทรวงมหาดไทยจะ<br>เสนอรัฐมนตรีว่าการ<br>กระทรวงมหาดไทยพิจารณา<br>มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการ<br>จังหวัดดำเนินการออกประกาศ | จังหวัดออกประกาศจังหวัด<br>สำหรับจุดผ่อนปรนการค้า และ<br>กระทรวงฯ ออกประกาศ<br>กระทรวงสำหรับจุดผ่านแดน<br>ถาวร | ตท.สป.<br>จังหวัดชายแดน | ๗ วัน | การออกประกาศ<br>กระทรวง |  | พระราชบัญญัติ<br>คนเข้าเมือง พ.ศ.<br>๒๕๒๒ |

|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| <p>จังหวัดเพื่อเปิดจุดผ่อนปรน<br/>การค้าโดย เมื่อเห็นชอบแล้ว<br/>จะแจ้งจังหวัดเพื่อดำเนินการ<br/>๒) กรณีจุดผ่านแดนถาวร จุด<br/>ผ่านแดนชั่วคราว และจุดผ่อน<br/>ปรนพิเศษ กระทรวงมหาดไทย<br/>ดำเนินการยกร่างประกาศ<br/>กระทรวงมหาดไทยโดยอาศัย<br/>อำนาจตามพระราชบัญญัติคน<br/>เข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา<br/>๑๑ และมาตรา ๒๓ เสนอ<br/>คณะกรรมการพิจารณาร่าง<br/>กฎหมายของ<br/>กระทรวงมหาดไทยพิจารณา<br/>ตรวจสอบแก้ไข</p> |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|